

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України»

Зміст положення акта законодавства	Зміст відповідного положення проекту акта	Пояснення змін
Порядок в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 4 червня 2015 р. № 367		
<p>5. Контрольні пункти працюють цілодобово. Робота контрольних пунктів може тимчасово припинятися за рішенням Голови Держприкордонслужби.</p> <p>Норма відсутня.</p>	<p>5. Контрольні пункти працюють цілодобово. Робота контрольних пунктів може тимчасово припинятися за рішенням Кабінету Міністрів України відповідно до закону.</p> <p>У рішенні зазначаються період та причини тимчасового припинення роботи контрольних пунктів.</p> <p>У разі загрози життю та здоров'ю осіб, які перетинають контрольні пункти або здійснюють свої завдання в контрольних пунктах, явищ, тенденцій і чинників, що можуть унеможливити чи ускладнити роботу контрольного пункту начальник органу охорони державного кордону, в зоні відповідальності якого розташований контрольний пункт, приймає рішення про тимчасове</p>	<p>Відповідно до статті 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», карантин встановлюється та відміняється Кабінетом Міністрів України.</p> <p>У рішенні про встановлення карантину, зокрема встановлюються тимчасові обмеження прав фізичних і юридичних осіб та додаткові обов'язки, що покладаються на них.</p> <p>З метою нормативного закріплення умов у разі тимчасового припинення роботи контрольних пунктів в'їзду на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим і м. Севастополя та виїзду з неї, а також підстав та порядку пропуску</p>

	<p>зупинення контрольних операцій в контрольному пункті на період існування загрози, але не більше 72 годин протягом одного разу. Таке рішення приймається у формі розпорядження та негайно оприлюднюється в частині, що стосується строків та змісту обмеження на офіційному веб-сайті Адміністрації Держприкордонслужби та Держмитслужби. Про прийняте рішення Адміністрація Держприкордонслужби невідкладно інформує Кабінет Міністрів України.</p>	<p>осіб у разі загрози їх життю та здоров'ю, існує необхідність внесення змін до Порядку в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї.</p>
<p>7. У технологічній схемі пропуску осіб, що від'їжджають на тимчасово окуповану територію України або виїжджають з неї, транспортних засобів та вантажів через контрольні пункти визначаються:</p> <p>місця або приміщення для проведення контролю осіб, транспортних засобів та вантажів, межі території контрольного пункту та зон прикордонного і митного контролю (режимна зона), зони сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів, місця або приміщення для проведення медичного огляду, місця стоянки транспортних засобів, у тому числі тих, що</p>	<p>7. У технологічній схемі пропуску осіб, що від'їжджають на тимчасово окуповану територію України або виїжджають з неї, транспортних засобів та вантажів через контрольні пункти визначаються:</p> <p>місця або приміщення для проведення контролю осіб, транспортних засобів та вантажів, межі території контрольного пункту та зон прикордонного і митного контролю (режимна зона), зони сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів, місця або приміщення для проведення медичного огляду, місця стоянки транспортних засобів, у тому числі тих, що</p>	<p>Наразі представники Головного управління Національної поліції України в Автономній Республіці Крим та м. Севастополі не мають права знаходитися на контрольних пунктах із тимчасово окупованою територією Автономною Республікою Крим та м. Севастополя.</p> <p>При цьому є необхідність залучення органів Національної поліції на контрольних пунктах із тимчасово окупованою територією Автономною Республікою Крим та м. Севастополя задля забезпечення</p>

<p>затримані;</p> <p>маршрути руху, місця стоянки і місця відстою транспортних засобів, поїздів (вагонів), що перевозять небезпечні вантажі, а також порядок дій у разі виникнення надзвичайної ситуації, пов'язаної з військовою загрозою, масовими заворушеннями, вчиненням терористичного акту, перешкоджанням або блокуванням роботи контрольного пункту, а також у разі виникнення ситуацій техногенного або природного характеру;</p> <p>загальний порядок та послідовність контрольних операцій щодо осіб, транспортних засобів та вантажів;</p> <p>порядок допуску в контрольний пункт та в його режимну зону осіб, транспортних засобів та вантажів, порядок їх пересування.</p> <p>Норма відсутня.</p>	<p>затримані;</p> <p>маршрути руху, місця стоянки і місця відстою транспортних засобів, поїздів (вагонів), що перевозять небезпечні вантажі, а також порядок дій у разі виникнення надзвичайної ситуації, пов'язаної з військовою загрозою, масовими заворушеннями, вчиненням терористичного акту, перешкоджанням або блокуванням роботи контрольного пункту, а також у разі виникнення ситуацій техногенного або природного характеру;</p> <p>загальний порядок та послідовність контрольних операцій щодо осіб, транспортних засобів та вантажів;</p> <p>порядок допуску в контрольний пункт та в його режимну зону осіб, транспортних засобів та вантажів, порядок їх пересування;</p> <p>умови виконання органами Національної поліції своїх завдань із забезпечення громадської (публічної) безпеки та порядку на території контрольного пункту та режимної зони, зони сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів;</p> <p>умови здійснення контролю службами державного ветеринарно-</p>	<p>охорони громадської (публічної) безпеки та порядку.</p> <p>Крім того, проектом постанови пропонується створити умови для здійснення контролю службами державного ветеринарно-санітарного контролю та санітарно-карантинних підрозділів на території контрольного пункту та режимної зони, зони сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів.</p>
---	--	--

	санітарного контролю та санітарно-карантинних підрозділів (служб) на території контрольного пункту та режимної зони, зони сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів.	
15. Додержання громадського порядку в контрольних пунктах забезпечується органами Національної поліції у взаємодії з іншими контрольними органами і службами, а в разі виникнення загрози злочинних та інших протиправних посягань — з відповідними підрозділами Національної гвардії.	15. Додержання громадської (публічної) безпеки і порядку забезпечується в контрольних пунктах органами Національної поліції у взаємодії з іншими контрольними органами і службами, а в зонах сервісного обслуговування осіб і транспортних засобів — самостійно. У разі виникнення загрози злочинних та інших протиправних посягань до здійснення заходів з додержання громадського порядку залучаються відповідні підрозділи Національної гвардії.	
Розділ відсутній	<p>“Особливості в’їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї на період тимчасового припинення роботи контрольних пунктів”</p> <p>45. На час тимчасового припинення роботи контрольних пунктів виїзд з тимчасово окупованої території України</p>	У зв’язку із тимчасовим припиненням роботи контрольних пунктів в’їзду на тимчасово окуповану територію Автономної Республіки Крим і м. Севастополя та виїзду з неї, спрямоване на запобігання поширенню на території України гострої

та в'їзд на неї осіб може здійснюватися невідкладно за наявності підстав гуманітарного характеру, визначених пунктом 46 цього Порядку.

Адміністрація

Держприкордонслужби інформує щодня Мінреінтеграції та Представництво Президента України в Автономній Республіці Крим про кількість осіб, транспортних засобів, які перетнули контрольні пункти

за наявності підстав гуманітарного характеру, за встановленою Мінреінтеграції формою.

46. У разі тимчасового припинення роботи контрольних пунктів пропуск осіб здійснюється за наявності таких підстав гуманітарного характеру:

1) у разі повернення до місця свого проживання громадян України та членів їх сімей, місце проживання яких в установленому законом порядку зареєстровано в Автономній Республіці Крим або м. Севастополі, а також їх транспортних засобів, вантажів та іншого майна — для в'їзду на тимчасово окуповану територію України;

респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, виїзд з тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим і м. Севастополя та в'їзд на неї громадян України здійснювався за наявності підстав гуманітарного характеру (зокрема, відповідно до розпорядження КМУ № 291-р та 979-р).

Разом з тим, переліку підстав гуманітарного характеру у розпорядженнях не наведено, у зв'язку із чим, процедура в'їзду осіб на тимчасово окуповану територію України та виїзд з неї на період карантинних обмежень ускладнювалась законодавчою невизначеністю.

Враховуючи зазначене, існує необхідність врегулювати вищезазначену сферу правовідносин, шляхом нормативного врегулювання умов тимчасового припинення роботи контрольних пунктів, а також

	<p>2) у разі повернення до місця свого проживання громадян України та членів їх сімей, місце проживання яких в установленому законом порядку зареєстровано за межами Автономної Республіки Крим або м. Севастополя чи фактичне місце проживання/перебування яких відповідно до довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи розташоване за межами Автономної Республіки Крим або м. Севастополя, а також їх транспортних засобів, вантажів та іншого майна — для виїзду з тимчасово окупованої території України;</p> <p>3) з метою возз'єднання сім'ї, зокрема у разі спільної подорожі членів сім'ї за наявності підстав для перетину контрольного пункту хоча б у одного члена сім'ї — інші члени сім'ї також допускаються до перетину контрольного пункту. Дозволяється перетин контрольного пункту батькам (одному з батьків), якщо діти перебувають на тимчасово окупованій території України чи на іншій частині території України окремо від батьків (одного з батьків);</p> <p>4) у разі важкої хвороби, смерті</p>	<p>підстав та порядку пропуску осіб у разі закриття контрольних пунктів.</p>
--	--	--

близьких родичів;

5) у разі необхідності забезпечення лікарськими засобами та виробами медичного призначення або проходження лікування за наявності тяжких та/або хронічних хвороб (зокрема інсулінозалежного діабету, онкологічних захворювань, потреби в антиретровірусній, протитуберкульозній терапії);

6) у разі виїзду з тимчасово окупованої території України особи, яка має документи, що підтверджують право на постійне чи тимчасове проживання в іншій державі;

7) перетин контрольного пункту дитиною, яка не досягла 16-річного віку, в супроводі одного з батьків (усиновлювачів), опікунів, піклувальників або інших законних представників чи в супроводі інших осіб, уповноважених одним із батьків (усиновлювачів), опікунів, піклувальників або інших законних представників, з метою оформлення дитині документів, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України;

8) перетин контрольного пункту особами з метою відвідування закладу освіти для навчання, проходження професійно-практичної підготовки, державної підсумкової атестації (зокрема у формі зовнішнього незалежного оцінювання), кваліфікаційної атестації здобувачів професійної (професійно-технічної) освіти, вступних випробувань, що проводяться з використанням організаційно-технологічних процесів, здійснення зовнішнього незалежного оцінювання, проведення підготовчих заходів до практичної підготовки на виробництві, лабораторних робіт та тренажерних занять, атестації здобувачів вищої освіти та відповідних підготовчих заходів, отримання документів про освіту, участі в освітньому процесі, пов'язаному з освітою дорослих, за умови надання підтвердних документів;

9) з метою забезпечення захисту національних інтересів або у зв'язку з виконанням міжнародних зобов'язань представниками іноземних дипломатичних представництв і консульських установ та представництв

	<p>міжнародних організацій в Україні (з пропуском їх транспортних засобів, вантажів та іншого майна);</p> <p>10) з метою прийняття спадщини;</p> <p>11) наявність інших випадків, коли є підстава вважати, що ситуація потребує невідкладного перетину особою контрольного пункту в будь-якому напрямку з підстав гуманітарного характеру або з метою запобігання виникненню загрози життю та здоров'ю особи та/або порушенню її прав (зокрема у разі політичного переслідування особи на тимчасово окупованій території України).</p> <p>Наявність підстав гуманітарного характеру за можливості повинна бути документально підтверджена.</p>	
<p>Порядок в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів з таких територій, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2019 р. № 815</p>		
<p>Розділ відсутній</p>	<p>“Особливості в'їзду на тимчасово окуповану територію України та виїзду з неї на період тимчасового припинення роботи контрольних пунктів”</p> <p>22¹. Робота контрольних пунктів</p>	<p>Приведення Порядку у відповідність до статті 12 Закону України «Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у</p>

може тимчасово припинятися за рішенням Командувача об'єднаних сил. У рішенні зазначаються період та причини тимчасового припинення роботи контрольних пунктів. Таке рішення приймається у формі наказу та негайно доводиться до відома населення в частині, що стосується періоду та причин тимчасового припинення роботи контрольних пунктів на офіційних веб-сайтах Міноборони, Адміністрації Держприкордонслужби, ДФС.

У разі загрози життю та здоров'ю осіб, які перетинають контрольні пункти або здійснюють свої завдання в контрольних пунктах, явищ, тенденцій і чинників, що можуть унеможливити чи ускладнити роботу контрольного пункту начальник органу охорони державного кордону, в зоні відповідальності якого розташований контрольний пункт, приймає рішення про тимчасове зупинення контрольних операцій в контрольному пункті на період існування загрози, але не більше 72 годин протягом одного разу. Таке рішення приймається у формі розпорядження та негайно

Донецькій та Луганській областях».

Обмеження перетину лінії розмежування мають бути доведені до громадян. Наразі не існує вимоги щодо оприлюднення наказів Командувача об'єднаних сил про припинення чи обмеження роботи контрольних пунктів.

Це може призводити до того, що громадяни будуть намагатися перетнути лінію розмежування, оскільки вони не будуть обізнані у змісті, підставах та строках обмеження.

Крім того, це може призводити до маніпуляцій з боку окупаційних органів влади.

Разом з тим, переліку підстав гуманітарного характеру у розпорядженнях не наведено, у зв'язку із чим, процедура в'їзду осіб на тимчасово окуповану територію України та виїзд з неї на період карантинних обмежень ускладнювалась законодавчою невизначеністю.

Враховуючи зазначене, існує

доводиться до відома населення в частині, що стосується строків та змісту обмеження на офіційних веб-сайтах Адміністрації Держприкордонслужби та ДФС. Про прийняте рішення Адміністрація Держприкордонслужби невідкладно інформує Командувача об'єднаних сил.

22². У разі тимчасового припинення роботи контрольних пунктів пропуск осіб, транспортних засобів здійснюється невідкладно за наявності таких підстав гуманітарного характеру:

1) з метою возз'єднання сім'ї, зокрема у разі спільної подорожі членів сім'ї за наявності підстав для перетину лінії розмежування хоча б у одного члена сім'ї — інші члени сім'ї також допускаються до перетину лінії розмежування. Перетин дозволяється батькам (одному з батьків), якщо діти перебувають на іншій стороні лінії розмежування;

2) у разі тяжкої хвороби, смерті близьких родичів;

3) у разі необхідності забезпечення лікарськими засобами та

необхідність врегулювати вищезазначену сферу правовідносин, шляхом нормативного врегулювання умов тимчасового припинення роботи контрольних пунктів, а також підстав та порядку пропуску осіб у разі закриття контрольних пунктів.

виробами медичного призначення або проходження лікування за наявності тяжких та/або хронічних хвороб (зокрема інсулінозалежного діабету, онкологічних захворювань, потреби в антиретровірусній, протитуберкульозній терапії);

4) у разі виїзду з тимчасово окупованих територій особи, яка має документи, що підтверджують право на постійне чи тимчасове проживання в іншій державі;

5) у разі перетину лінії розмежування дитиною у супроводі одного з батьків (усиновлювачів), опікунів, піклувальників або інших законних представників чи в супроводі інших осіб, уповноважених одним із батьків (усиновлювачів), опікунів, піклувальників або інших законних представників, з метою оформлення дитині документів, що посвідчують особу та підтверджують громадянство України;

6) у разі перетину лінії розмежування особами з метою відвідування закладу освіти для навчання, проходження професійно-

практичної підготовки, державної підсумкової атестації (зокрема у формі зовнішнього незалежного оцінювання), кваліфікаційної атестації здобувачів професійної (професійно-технічної) освіти, вступних випробувань, що проводяться з використанням організаційно-технологічних процесів, здійснення зовнішнього незалежного оцінювання, проведення підготовчих заходів до практичної підготовки на виробництві, лабораторних робіт та тренажерних занять, атестації здобувачів вищої освіти та відповідних підготовчих заходів, отримання документів про освіту, участі в освітньому процесі, пов'язаному з освітою дорослих, за умови надання підтвердних документів;

7) у разі повернення особи до місця свого проживання. Пропуск осіб здійснюється один раз протягом періоду дії рішення про тимчасове припинення роботи контрольного пункту;

8) з метою прийняття спадщини;

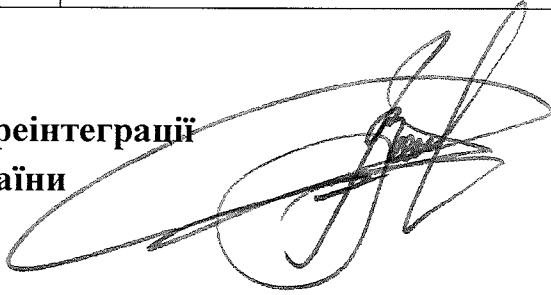
9) наявність інших випадків, коли є підстава вважати, що ситуація потребує невідкладного перетину особою лінії

	<p>розмежування у будь-якому напрямку з гуманітарних міркувань або з метою запобігання виникненню загрози життю та здоров'ю особи та/або порушенню її прав (зокрема у разі політичного переслідування особи на тимчасово окупованих територіях).</p> <p>Адміністрація</p> <p>Держприкордонслужби інформує щодня Мінреінтеграції про кількість осіб, транспортних засобів, які перетнули контрольні пункти за наявності підстав гуманітарного характеру, за встановленою Мінреінтеграції формою.</p> <p>Наявність підстав гуманітарного характеру за можливості повинна бути документально підтверджена.</p>	
<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 29 січня 2020 р. № 62 «Деякі питання в'їзду/виїзду громадян України на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях»</p>		
<p>1. Установити, що до 1 травня 2020 р. в'їзд на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях громадян України віком від 14 до 16 років, у яких відсутній паспорт громадянина України або паспорт громадянина України для виїзду за кордон, може здійснюватися через контрольні пункти в'їзду/виїзду за умови</p>	<p>1. Установити, що до 1 травня 2021 р. в'їзд на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях громадян України віком від 14 до 16 років, у яких відсутній паспорт громадянина України або паспорт громадянина України для виїзду за кордон, може здійснюватися через контрольні пункти в'їзду/виїзду за умови</p>	<p>Постанова Кабінету Міністрів України від 29 січня 2020 р. № 62 набрала чинності 8 лютого 2020 р. Оскільки з 16 березня через карантинні обмеження пропуск громадян через всі контрольні пункти в'їзду/виїзду на лінії розмежування не здійснюється</p>

<p>пред'явлення свідоцтва про народження з урахуванням вимог щодо супроводу таких осіб, передбачених абзацом четвертим пункту 6 Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів з таких територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2019 р. № 815 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 70, ст. 2446).</p>	<p>пред'явлення свідоцтва про народження з урахуванням вимог щодо супроводу таких осіб, передбачених абзацом четвертим пункту 6 Порядку в'їзду осіб, переміщення товарів на тимчасово окуповані території у Донецькій та Луганській областях і виїзду осіб, переміщення товарів з таких територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 17 липня 2019 р. № 815 (Офіційний вісник України, 2019 р., № 70, ст. 2446).</p>	<p>(окрім пропуску на підставі невизначеного кола ситуацій гуманітарного характеру (смерть близького родича, критичні ситуації зі станом здоров'я, возз'єднання родин тощо), діти у віці від 14 до 16 років не мали змогу виїхати та звернутися для отримання паспорту громадянина України.</p> <p>В той же час, дата та порядок поновлення перетину лінії розмежування наразі не визначені. Також, тривалість оформлення ідентифікаційних документів, що посвідчують особу, незалежно від віку, для осіб, що мають реєстрацію місця проживання або фактичне місце проживання на тимчасово окупованих територіях може становити від 2 до 6 місяців, із урахуванням обов'язкових вимог підтвердження особи.</p> <p>Таким чином, діти, які у період з 8 лютого 2020 до фактичного припинення пропуску через лінію розмежування звернулись за отриманням паспорту в формі</p>
--	--	--

		ID- картки або паспорту для виїзду за кордон, не мали можливості отримати такі документи.
--	--	---

**Перший заступник Міністра з питань реінтеграції
тимчасово окупованих територій України**



Ростислав ЗАМЛИНСЬКИЙ

« ____ » _____ 2020 р.